



COMUNE DI SAN GIULIANO TERME

Provincia di Pisa

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N° 41 del 28/05/2026

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, DEL LGS. 267/2000 PER LAVORI, SERVIZI E FORNITURE A SEGUITO DELL'INCENDIO DEL 30 APRILE E SEGUENTI E SUCCESSIVA E CONSEGUENTE ALLERTA ARANCIO NELLA FRAZIONE DI ASCIANO.

L'anno 2026, il giorno 28 Maggio alle ore 18:00, nell'apposita Sala del Municipio si è riunito il Consiglio Comunale per deliberare sulle proposte iscritte all'ordine del giorno, in sessione straordinaria e in seduta pubblica.

Al momento della trattazione del presente argomento (la cui votazione viene verbalizzata in calce) risultano presenti i Signori e le Signore:

	Nome	P	A		Nome	P	A
1	PISTELLI ELISA	X		14	CONGESTRÌ CLAUDIA	X	
2	CECHELLI MATTEO	X		15	GALIERO FRANCESCA	X	
3	MATTEONI RAFFAELE	X		16	GIORDANI GIACOMO	X	
4	MASSAI STEFANIA	X		17	MARIANELLI VERONICA	X	
5	BERNARDI ANGIOLO	X		18	BOGGI ILARIA	X	
6	BUCHIGNANI ERIKA	X		19	NICOSIA GIUSTO	X	
7	GARFAGNINI ANDREA	X		20	MAZZARRI ELISABETTA	X	
8	GITTO CARMELA	X		21	PELLEGRINI MAURIZIO	X	
9	MUGNAI FEDERICO	X		22	MACCHIARULO FRANCESCO		X
10	PUCCIONI MATTEO	X		23	FABBRINI SIMONE	X	
11	SIMONINI FRANCESCO		X	24	FERRI FABRIZIO		X
12	MALACARNE PAOLO	X		25	ARUSA EMANUELE		X
13	FILIPPI NICOLA	X					

Presiede la Sig.ra Elisa Pistelli

Partecipa alla riunione, ai sensi dell'art. 97 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato dal D.lgs. 18/08/2000 n°267, il Vice Segretario Generale Avv. Aldo Fanelli, con funzioni di verbalizzante.

La Presidente accertato il numero legale per poter deliberare validamente essendo presenti N. 21 Membri su N. 25 assegnati dichiara aperta la seduta, designando a scrutatori i Sigg.e a scrutatrici le Sig.re:

BUCHIGNANI ERIKA, GARFAGNINI ANDREA, PELLEGRINI MAURIZIO

Risultano partecipanti alla seduta gli Assessori e le Assessore:

PISANO ANGELA, PAOLICCHI ROBERTA, PANCRAZZI FILIPPO, COLI FABIANA, BALATRESI MARCO, PUGLIESE CANDIDA, CORUCCI FRANCESCO

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Conclusione la discussione sul punto all'ordine del giorno, la Presidente mette in votazione, con modalità elettronica, la seguente deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamati:

- l'art. 140 del D.Lgs. n. 36/2023, che disciplina l'affidamento di lavori, servizi e forniture in caso di somma urgenza e di protezione civile;
- gli artt. 191, comma 3 e 194, co. 1 lett e) del TUEL, D.Lgs. n. 267/2000, che regolano le modalità di assunzione degli impegni di spesa e le modalità di copertura della spesa degli Enti Locali;
- il Decreto legislativo n.1/2018 "Codice della Protezione civile" e ss.mm.ii.;

Viste:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 01 del 02/01/2026 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028, anno 2026 contenute in Allegato A il Programma triennale delle forniture e dei servizi 2026-2028 ed il Programma triennale delle Opere Pubbliche 2026-2028 ed elenco annuale 2026, nonché la Deliberazione di Giunta Comunale n.70 del 31/03/2026 di adozione della nota integrativa al DUP, e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 02/02/2026 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione relativo agli anni 2026-2028 e successive deliberazioni di variazione;

Premesso che l'art. 194 del TUEL prevede che *“con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a) sentenze esecutive;*
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;*
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.”;*

Atteso che il Ministero dell'Interno con circolare 20.09.1993, n. F.L. 21/93, ha definito il debito fuori bilancio *“un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali”;*

Precisato che:

- a partire dal 30 aprile 2026 un incendio, divampato dalla Provincia di Lucca, ha interessato il versante di San Giuliano Terme nell'area del Monte Faeta spostandosi in frazione Asciano;
- dalle ore 14:30 del 30 aprile 2026 è stato aperto il Centro Operativo Comunale di Protezione civile per far fronte all'emergenza in atto (prot. n.22282/2026);

- con successive ordinanze sindacali contingibili e urgenti, emesse a partire dal 30 aprile 2026, è stata disposta l'evacuazione della popolazione residente e dimorante nella frazione di Asciano;
- a seguito dell'evacuazione di emergenza della popolazione è sorta la necessità di provvedere con massima tempestività all'organizzazione ed all'effettuazione degli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione interessata dall'evento e che tali interventi sono stati coordinati e disposti dal personale dell'Ente Comunale in accordo con le altre autorità di Protezione civile;
- in data 04/05/2026 è stato diramato un avviso di criticità dal Centro Funzionale della Regione Toscana per Allerta Codice ARANCIONE per il rischio IDRAULICO E IDROGEOLOGICO RETICOLO PRINCIPALE E RETICOLO MINORE e TEMPORALI FORTI relativamente alle zone interessate dai recenti eventi di incendio boschivo e di interfaccia, in considerazione della situazione di contingente fragilità del territorio, valido dalle ore 07:00 di Martedì 05 maggio 2026 fino alle ore 23,59 dello stesso giorno;
- con Ordinanza Sindacale contingibile e urgente n. 38 del 05/05/2026 è stata disposta l'evacuazione di parte degli abitanti residenti in frazione di Asciano in località Sugherone, via del Tommasone, via Valligiana, via Di Ragnaia, via Delle Casette;
- a seguito della nuova evacuazione di emergenza della popolazione è sorta la necessità di provvedere con massima tempestività all'organizzazione ed all'effettuazione degli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione interessata dall'evento;
- a causa degli intensi fenomeni atmosferici in relazione alla fragilità dei luoghi aggravata dall'incendio si sono resi necessari interventi di messa in sicurezza in sede stradale per garantire le condizioni di sicurezza e la pubblica incolumità;

Preso atto che con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n.88 del 04/05/2026 è stato dichiarato lo Stato di Emergenza Regionale per incendi boschivo nel Monte Faeta nei territori della provincia di Lucca e della provincia di Pisa;

Richiamati:

- l'art. 140 del D.Lgs 36/2023 Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile ed in modo particolare il comma 2 secondo cui *“l'esecuzione dei lavori e l'acquisizione dei servizi e delle forniture di somma urgenza può essere affidata in forma diretta e in deroga alle procedure di cui agli articoli 37 e 41 del codice a uno o più operatori economici individuati dal RUP o da altro tecnico dell'amministrazione competente”*;
- l'art. 191, comma 3, del decreto legislativo n. 267/2000, novellato in ultimo con legge n. 145/2018, i quali dispongono che *“Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare”*;

Richiamata integralmente la Deliberazione di Giunta Comunale n. 126 del 19/05/2026 avente ad oggetto **“INCENDIO DEL 30 APRILE E SEGUENTI E SUCCESSIVA E CONSEGUENTE ALLERTA ARANCIO NELLA FRAZIONE DI ASCIANO. PRESA D'ATTO E APPROVAZIONE VERBALI DI SOMMA URGENZA E APPROVAZIONE PERIZIE GIUSTIFICATIVE AI SENSI ART. 140 d.lgs 36/2023”** con la quale l'organo ha:

- preso atto che in conseguenza dell'emergenza in oggetto i tecnici comunali hanno provveduto all'affidamento di lavori, forniture e servizi di somma urgenza, con la procedura di cui all'art. 140 del D.Lgs. 36/2023;
- approvato i verbali di somma urgenza e le relative perizie giustificative per una stima della spesa pari a € 21.855,19 IVA inclusa;

- avanzata proposta al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ex art. 194, co. 1, lett. e) del TUEL e ai sensi dell'art. 191, co.3 del TUEL;
- dato atto che la copertura delle somme è garantita dall'applicazione di avanzo libero di amministrazione;

Preso atto che tali spese sono state sostenute nei limiti delle accertate necessità di rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità e per provvedere ai bisogni della popolazione evacuata e degli operatori impegnati nello spegnimento dell'incendio, nel soccorso e nel ricovero della popolazione;

Ritenuto necessario provvedere al riconoscimento di legittimità del presente debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. 267/2000, in considerazione degli elementi costitutivi, al fine di predisporre atti idonei a garantire la loro copertura finanziaria;

Rilevato che le risorse per il finanziamento del presente debito fuori bilancio pari complessivamente ad € 21.855,19 IVA inclusa trovano copertura finanziaria al capitolo n. 2464003 "Spese per acquisto di beni e servizi servizio protezione civile", Mis.11. Prg 01, Tit 1, Mac 03, bilancio 2026-28, annualità 2026;

Visti:

- l'art. 23, comma 5, della Legge 289/2002 secondo cui *"i provvedimenti di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente procura della Corte dei Conti"*;
- l'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 secondo cui *"per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato (...), le Regioni, le province, i comuni, (...)"*;

Visti:

- il D.Lgs n. 267/2000;
- il D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii.;

Visto, altresì, il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i., in materia di diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

Acquisiti:

- il parere favorevole di regolarità tecnica ed il parere di regolarità contabile espressi dai competenti responsabili del servizio, ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il parere favorevole del collegio dei revisori espresso ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il parere della Commissione Consiliare competente, il cui verbale è conservato in atti;

Tenutasi la votazione con modalità elettronica, la Presidente, con l'assistenza degli scrutatori, ne proclama l'esito come segue:

Consiglieri presenti	N.21	Votanti	N.16
Favorevoli	N.16		
Contrari	N.==		
Astenuti	N.5 (Boggi,Nicosia,Fabbrini,Pellegrini,Mazzarri)		

Stante l'esito della votazione, la Presidente dichiara approvata la deliberazione in oggetto

Tutto quanto sopra premesso e considerato,

D E L I B E R A

1. **di approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di prendere atto** della Deliberazione di Giunta Comunale n. 126 del 19/05/2026 di approvazione dei verbali di somma urgenza e relative perizie giustificative e di proposta di riconoscimento del debito fuori bilancio;
3. **riconoscere**, nel rispetto del disposto di cui all'art. 191 comma 3 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i., secondo il procedimento di cui all'art. 194 comma 1 lettera e) del medesimo D.lgs. 267/2000 e s.m.i., per le motivazioni espresse in narrativa, la legittimità del debito fuori bilancio per l'importo complessivo di euro € 21.855,19 IVA inclusa;
4. **di finanziare** il presente provvedimento al capitolo n. 2464003 "Spese per acquisto di beni e servizi servizio protezione civile", Mis.11. Prg 01, Tit 1, Mac 03, bilancio 2026-28, annualità 2026, dando atto che i relativi impegni di spesa saranno effettuati con successive determinazioni dirigenziali;
5. **di trasmettere** alla competente procura della Corte dei Conti il presente provvedimento ai sensi dell'art. 23 comma 5 della Legge 289/2002;
6. **di demandare** ai Dirigenti competenti l'adozione dei provvedimenti consequenziali alla presente deliberazione;
7. **di dare atto che** la presente Deliberazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio online ai sensi di legge;

Successivamente, attesi i motivi di urgenza, al fine di poter procedere con la regolarizzazione della spesa e al fine di consentire tutti gli adempimenti necessari per provvedere alla regolarizzazione delle spese e alla successiva liquidazione delle stesse con separata votazione, con modalità elettronica, avente il seguente esito:

Consiglieri presenti N.21 Votanti N.16
Favorevoli N.16
Contrari N.==
Astenuiti N.5 (Boggi,Nicosia,Fabbrini,Pellegrini,Mazzarri)

Il Consiglio Comunale dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267 del 18/8/2000;

Avverso il presente atto è possibile il ricorso al TAR Toscana entro 30 gg. dalla data di scadenza della pubblicazione all'albo pretorio del Comune di San Giuliano Terme, nonché esperire gli altri rimedi amministrativi previsti dalle vigenti disposizioni normative.

Letto, confermato e sottoscritto

Lal Presidente del Consiglio
Elisa Pistelli

Vice Segretario Generale
Aldo Fanelli

(atto sottoscritto digitalmente)